Анохина Тамара Викторовна, заместитель председателя комиссии религиозного образования и катехизации Калужской митрополии, член Совета Международной общественной организации «Союз православных женщин»

О нормативно-правовой базе работы муниципальных Координационных советов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в Калужской области

*(выступление с докладом на заседании Координационного совета по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи при Правительстве Калужской области. 24 апреля 2017 г., г. Калуга)*

Уважаемые участники заседания!

Актуальность рассмотрения нормативно-правовой базы муниципальных совещательных органов по духовно-нравственному воспитанию в Калужской области (далее – МСО) или Координационных советов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в Калужской области (далее – Координационный совет) обусловлена стремительно наступающими вызовами современности на национальную безопасность нашей страны, а в особенности на духовную безопасность подрастающего поколения.

Вслед за Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным, призывающим нас «к консолидации нашего общества, сбережению непреходящих духовных, нравственных ценностей, которые нас объединяют», а также расширения участия общественности в принятии решений на всех уровнях власти в план работы Координационного совета по предложению Калужской митрополии внесен вопрос о деятельности муниципальных Координационных советов. Нами была разработана анкета из восьми пунктов, которую министерство образования и науки Калужской области направило за месяц до настоящего заседания. В анкете просили указать наименование муниципального совещательного органа по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, реквизиты нормативного акта, утверждающего Положение о МСО, состав МСО, вопросы, рассмотренные на заседаниях в 2015-2016 гг., количество поручений МСО в адрес органов местного самоуправления (членов МСО, представителей Русской Православной Церкви, прочих ответственных лиц) по результатам проведенных заседаний, примеры положительных практик, указание роли священников, членов МСО, в организации работы МСО.

Анализ полученной информации целесообразно провести по двум основаниям:

1. нормативно-правовая база;
2. содержательный аспект (вопросы, рассмотренные на заседаниях, поручения по результатам заседания, лучшие практики муниципального опыта, роль священнослужителей в организации работы МСО).

Рассмотрение содержательного аспекта предлагается осуществить в режиме видеосвязи на следующем заседании Координационного совета, которое уже традиционно проводится министерством образования и науки Калужской области в рамках августовской декады.

Нормативно-правовая база деятельности муниципальных совещательных органов представлена следующими документами:

1. постановление или распоряжение главы администрации муниципального района (города);
2. положение о МСО или о Координационном совете;
3. состав муниципального совещательного органа: руководство и участие в работе не только представителей муниципальных органов самоуправления, но и педагогического сообщества (учителей, директоров школ, заведующих детскими садами), родительской общественности, священнослужителей Русской Православной Церкви).

На данный момент в Калужской области созданы и действуют **24 муниципальных совещательных органа**, которые преимущественно именуются аналогично региональной структуре: Координационный совет по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи. Различие встречается следующее: «при администрации МР…», «на территории МР …», «воспитания населения», «Совет…».

В двух районах (**Куйбышевском и Сухиническом**) необходимых структур не создано.

Работа муниципальных совещательных органов регулируется соответствующим положением.

Общие целевые установки и основные задачи соотнесены с соответствующими позициями Положения о региональном Координационном совете:

1. создан в целях формирования духовных ценностей, воспитания высоких моральных качеств у детей и молодежи;
2. создан для рассмотрения вопросов по формированию патриотических, духовно-нравственных и интеллектуальных ценностей у детей и молодежи;
3. создан для формирования у детей и молодежи **целостного мировоззрения, представления о православной культуре как о важнейшей составляющей российской и мировой культуры;**
4. создан для координации деятельности и взаимодействия с Русской Православной Церковью.

Важно отметить, что есть Положение, содержащее позицию по школьному курсу «Основы православной культуры», а также ряд позиций по участию в Образовательных чтениях, конкурсах, фестивалях и иных мероприятиях, организуемых Русской Православной Церковью. В нескольких документах обозначено содействие в повышении квалификации учителей, в поддержке и помощи семье.

В Тарусском районе, где муниципальный совещательный орган поименован широко: «Координационный совет по духовно-нравственному воспитанию **населения** Тарусского района», положение разработано в соответствии с названием. Однако не могу не заметить, что говорить о воспитании взрослых жителей не совсем корректно – речь следует вести скорее всего о **перевоспитании,** а вот задачи развития, а тем более духовного, актуальны в любом возрасте.

Основные функции МСО сводятся к выработке предложений в проекты решений муниципальных органов самоуправления в духовно-нравственной сфере, предложений образовательным организациям, средствам массовой информации.

По количественному составу МСО сильно разнятся: от 6 человек до 35 человек. Однако все мы с вами пониманием, что здесь главное не количество, а представленность тех заинтересованных лиц, которые готовы на общественных началах потрудиться на благо детей наших и Калужской области.

Состав Координационных советом заметно отличается, как в руководстве, так и в представлении разных муниципальных структур и общественности.

В нескольких районах применяется региональная модель управления Координационным советом (сопредседателями являются глава администрации МР и благочинный соответствующего округа или правящий архиерей). Так устроено управление деятельностью МСО в Козельском, Людиновском, Кировском районах, где сопредседатели – Управляющие епархией. Однако это не правило, а скорее исключение. В Калужской епархии таких примеров нет, если не считать, что в Боровском районе действует прежний состав Координационного совета, в котором сопредседателем был архимандрит Серафим (Савостьянов), благочинный 1-го округа Калужской епархии (Боровский район), а ныне викарий Калужской епархии епископ Тарусский Серафим.

В составе МСО указаны священнослужители, но чаще как члены МСО, а не как сопредседатели, или заместители председателя МСО.

Анализируя сроки создания Координационных советов, обнаружился следующий факт: несмотря на рекомендации регионального Координационного совета 2012 г. и 2014 г. создавать повсеместно Координационный совет такие структуры стали создаваться только после официального запроса в 2015 г. на имя глав администраций муниципальных районов (городских округов) о предоставлении конкретной информации о рассмотрении на заседании вопроса о реализации в муниципалитетах единого плана празднования в Калужской области памятных дат истории и культуры. И тогда **10 районов** создали у себя Координационные советы. Из их числа четыре созданы только в 2016-2017 гг.

Анализ качественного состава Координационного совета наводит на мысль, что в большинстве случаев эти совещательные органы мало чем отличаются от других, в названии которых и в решаемых задачах нет **ответственности** за духовно-нравственную сферу. Это свидетельствует либо об отсутствии механизма контроля по исполнению рекомендаций, либо о поверхностном понимании на местах ценности приоритета духовного над материальным, содержащегося в Стратегии национальной безопасности, либо об отсутствии на местах реального сотрудничества с Русской Православной Церковью (как по причине инерции прежней атеистической установки, так и по нежеланию приглашать к сотрудничеству священников Калужской митрополии). Но каковы бы ни были причины, если священника муниципальная власть не включает в состав Координационного совета по духовно-нравственному воспитанию, то о каком взаимодействии и продвижении ОПК можно говорить?

Несмотря на то, что в ряде МСО указаны учителя, директора школ, руководители Районного методического объединения учителей ОПК и ОРКСЭ, Калужская митрополия предлагает для решения поставленных задач **рекомендовать всем главам администраций муниципальных районов (городских округов)** внести изменения в состав МСО, чтобы в него вошли муниципальные координаторы преподавания «Основ православной культуры», представители педагогического сообщества (директора школ, их заместители), представители родительской общественности, а главное – чтобы благочинные, их помощники по образованию, представители монастырей, храмов с большими приходами стали полноправными участниками муниципальных совещательных органов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи Калужской области.

**Вывод:** в Калужской области **только формируется** уникальная модель управления в сфере духовно-нравственного воспитания детей и молодежи, которая представлена региональным Координационным советом по духовно-нравсвтенному воспитанию детей и молодежи при Правительстве Калужской области, сопредседателями которого являются: Губернатор Калужской области Анатолий Дмитриевич Артамонов и Глава Калужской митрополии митрополит Калужский и Боровский Климент, и соответствующими Координационными советами на уровне муниципалитетов. Это открывает новые перспективы для развития культурно-образовательного и духовно-нравственного пространства Калужской области. Есть все основания надеяться, что управление по такой модели позволит ускоренно формировать мировоззренческую установку на необходимость внедрения принципов духовно-нравственного развития в культуру, в систему образования, в молодежную и национальную политику, раскрывающихся, в частности, российскими традиционными духовно-нравственными ценностями, среди которых на первом месте приоритет духовного над материальным. Это реально защитит наших детей от очередных вызовов глобального мира. И это будет исполнение на практике Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Предложения:

1. Рекомендовать главам администраций Куйбышевского и Сухинического районов создать муниципальные совещательные органы по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

Срок – до 10 июня 2017 года

1. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов (городских округов) внести изменения в составы муниципальных совещательных органов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в части включения представителей региональной сети муниципальных координаторов преподавания ОПК, учителей ОПК, директоров школ, родительской общественности, священнослужителей.

Срок – до 1 августа 2017 год

1. Рекомендовать Главе администрации города Обнинска ввести в состав в качестве сопредседателя Координационного совета Управляющего Калужской епархией митрополита Калужского и Боровского Климента.

Срок – до 1 августа 2017 год

1. Рекомендовать Городскому Голове города Калуги, главе администрации муниципального района «Боровский район» ввести в состав в качестве сопредседателя Координационного совета викария Калужской епархии епископа Тарусского Серафима.

Срок – до 1 августа 2017 год

1. Рекомендовать муниципальным совещательным органам по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи активизировать свою деятельность по продвижению в школы курса «Основы православной культуры» (далее – ОПК) на всех уровнях образования.

Срок – постоянно

1. Секретарю Координационного совета направить всем главам администраций муниципальных районов (городских) округов информационные материалы, подготовленные членом Координационного совета Т.В.Анохиной, содержащие в том числе протоколы всех заседаний регионального Координационного совета.

Срок – до 15 мая 2017 года

1. Включить в повестку очередного заседания Координационного совета вопрос «О работе муниципальных Координационных советов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в Калужской области».

Срок – август 2017 года

\*\*\*

**Из истории создания**

**региональной модели управления в духовно-нравственной сфере**

Шесть лет назад в Калужской области на основании предложения участников Образовательного форума «Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи Калужской области», инициированного депутатами Законодательного Собрания Калужской области, специальным Постановлением Правительства Калужской области № 222 от 19 апреля 2011 года был создан Координационный совет по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи при Правительстве Калужской области (далее – Координационный совет). Такой совещательный орган появился из положительного муниципального опыта в таких, к примеру районах, как Боровский, Козельский, Людиновский, Кировский и др. В этих районах главы администраций уже во второй половине 90-х годов прошлого столетия активно сотрудничали с Русской Православной Церковью в вопросах духовно-нравственного воспитания, в частности, в организации условий для приобщения детей и молодежи к основам православной культуры, в организации Образовательных чтений, в проведении Рождественских и Пасхальных фестивалей.

Выстраивание повсеместно вертикали аналогичных общественных совещательных органов актуализировалось в 2012 году, то есть через год со дня создания регионального Координационного совета. С чем это связано? С введением «Основ религиозных культур и светской этики» в варианте, который был разработан федеральным министерством образования и науки во исполнение поручения Президента РФ о введении в школы таких предметов традиционных религий, как «Основы православной культуры», «Основы исламской культуры», «Основы буддийской культуры», «Основы иудейской культуры».

К тому времени уже был отменен региональный компонент и на местах остро возникла необходимость укрепить уверенность педагогов, родителей, общественности, что историко-культурологический курс ОПК актуален по-прежнему и сохраняет свой формат при повсеместном введении ОРКСЭ.

По предложению Калужской епархии при рассмотрении на заседании регионального Координационного совета вопроса «О сохранении и развитии опыта преподавания «Основ православной культуры» в условиях введения в 4 классах общеобразовательных учреждений всей страны с 1 сентября 2012 года учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики» в обязательной части основной образовательной программы» единогласно всеми участниками заседания было принято решение:

«*Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления:*

*Рассмотреть целесообразность создания Координационных советов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи при органах местного самоуправления для обеспечения эффективности взаимодействия всех заинтересованных структур в возрождении духовной традиции отечественной культуры в Калужской области. Срок – до 1 декабря 2012 года*» (Протокол заседания Координационного совета от 20 марта 2012 г., П. 1.2).

Однако на местах рекомендация была не исполнена. Следствием явилось угасание интереса к многолетнему накопленному опыту преподавания курса ОПК, возник ряд трудностей при введении предмета ОРКСЭ (низкий процент выбора родителями модуля ОПК).

В 2014 году по предложению Калужской митрополии при рассмотрении вопроса «Основы православной культуры»: перспективы преподавания с 1 по 11 класс в общеобразовательных организациях Калужской области» было вынесено следующее решение:

*Главам муниципальных районов (городских округов) представить в Совет информацию по выполнению его рекомендаций (п. 1.2, 1.3 протокола заседания Совета от 20.03.2012 №3, п. 1.3 протокола заседания Совета от 22.01.2013 №1:*

*- о создании в муниципальных районах (городских округах) Координационных советов по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи*…

В феврале 2015 года по предложению Калужской митрополии при рассмотрении вопроса «О подготовке к празднованию в Калужской области памятных дат российской истории и культуры» было принято решение:

Р*екомендовать главам муниципальных районов (городских округов) рассмотреть ход реализации единого плана празднования в Калужской области памятных дат российской истории и культуры на 2015 год на муниципальных Координационных советах по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи с приглашением благочинных округов Калужской, Козельской и Песоченской епархий Калужской митрополии. Срок – до 01.06.2015* (п. 1.5)

В августе 2015 года по предложению Калужской митрополии при рассмотрении вопроса «О взаимодействии государственных, муниципальных и церковных структур, направленном на эффективное преподавание курса «Основы православной культуры»» было принято решение:

*Рекомендовать главам администраций муниципальных районов (городских округов) организовать заседания по обсуждению опыта и перспектив соработничества священнослужителей Калужской митрополии и руководителей образовательных организаций, направленного на поддержку родителей, выбирающих курс ОПК и учителей, преподающих курс ОПК. Срок – 2015-2016 (п.2.4).*

В дополнение к вышеназванным решениям ежегодно рекомендуется главам администраций муниципальных районов (городских округов) «сформировать и возглавить делегации для участия в Пленарном заседании Богородично-Рождественских образовательных чтений», «оказать содействие благочинным в организации выездных заседаний Чтений».

**Зачем приводится подробный перечень рекомендаций главам администраций муниципальных районов (городских округов) из протоколов регионального Координационного совета?** Во-первых, чтобы подтвердить намерение Калужской митрополии своими просветительскими ресурсами активно взаимодействовать во всех вопросах просвещения и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи и продемонстрировать вовлеченность Калужской митрополии в решение актуальных задач региональной системы образования.

Во-вторых, чтобы пробудить активность на местах в организации условий преподавания «Основ православной культуры», потому что через этот историко-культурологический предмет выстраивается школьная система воспитательной работы, а не только одно из ее направлений. Через качественное приобщение детей к основам православной культуры постепенно формируется установку на такую ценность как «приоритет духовного над материальным», а учителя погружаются в духовную традицию Православия, которой напитана наша отечественная культура.

Так что сегодняшнее рассмотрение нормативно-правовой базы муниципальных совещательных органов дает возможность осмыслить муниципальный опыт и представить лучшие практики в августе 2017 года на расширенном заседании Координационного совета в рамках августовской декады, организуемой министерством образования и науки Калужской области.